

美国战时生产顾问团在中国

杨雨青

[关键词] 抗战经济;美国战时生产顾问团;中国战时生产局;纳尔逊

[摘要] 1944年,已遭受多年战争摧残的中国经济急剧恶化,通货膨胀等危机频频显现。美国总统罗斯福派美国战时生产局局长纳尔逊,两度率团来中国,美国技术专家组成的战时生产顾问团,帮助国民政府成立战时生产局,组织战时生产,并商讨战后的经济重建事宜。这是美国战时经济援华的新举措,也是协助中国加强战时经济的努力,同时亦为中美战后经济合作开辟了前景。

抗日战争后期,美国总统罗斯福(Franklin D. Roosevelt)派美国战时生产局局长纳尔逊(Donald M. Nelson)访问中国。纳尔逊带来的美国专家,组成了美国战时生产顾问团(American War Production Mission),帮助国民政府成立战时生产局(Chinese War Production Board),组织战时生产,并商讨战后的经济重建事宜。一般通史性的中美关系史著作,因侧重中美政治、军事和外交关系,对于顾问团和生产局着墨不多,甚至没有提及。随着中美之间的经济关系越来越受到重视,对于中美关系史上相关经济问题的研究,也出现了越来越多的成果。国内外学术界专门论述顾问团与生产局的论文颇丰^①,但大多未能充分利用美国罗斯福总统图书馆数量达39盒之多的“美国战时生产顾问团援华”卷宗,并且在一些看法上存在分歧。本文将运用该档案,对过往研究中存在的主要问题进行分析。

一 美国战时生产顾问团访华

1944年,已遭受多年战争摧残的中国经济急剧恶化,通货膨胀等危机频频显现。纳尔逊于9月和11月,两度率团来到中国,了解中国现状并设法解决问题。在其建议和促进下,中国成立了战时生产局。

关于这一行动的背景,中外学者各抒己见。大陆学者李安庆、孙文范认为:“中国战时生产局正是在国民党统治陷入严重危机和美蒋矛盾空前紧张的形势下问世的。”^②美国学者柯伟林(William C. Kirby)认为:“纳尔逊使团是在中美政府对于如何进行对日战争分歧最严重的时刻

被派往中国的。”^③台湾学者林美莉认为:“促使战时生产局制度行之于中国的重要因素,实是中国政府对美国租借法案的配合。”^④这些论述各有侧重,但均没有进行综合分析。实际上,这是美国在综合考虑了政治、经济和军事利益之后作出的决定,其原因是多方面的。

首先,美国军事战略家认识到中国的战略重要性。此时,中国对日本的抵抗力在日益削弱,而一旦中国崩溃,将会给美国带来危险。如果中国战败,陷入中国抗日战场的日本军队将会脱身并投入到对美国的战争中,美国以后对日本进行

- ① 相关学术成果主要有:(美)柯伟林(William C. Kirby):《民国时期中外经济技术合作一例:美国战时生产顾问团援华(1944~1946)》,张宪文等编:《民国档案与民国史学术讨论会论文集》,档案出版社1988年版;李安庆、孙文范:《抗战后期的中国战时生产局》,《社会科学战线》1989年第1期;袁瀛丰:《中国战时生产局始末》,《重庆地方志》1989年第2期;李湘敏:《纳尔逊与重庆战时生产局的建立》,《档案史料与研究》1991年第3期;张国镛:《关于中国战时生产局的几个问题》,《近代史研究》1992年第4期;林美莉:《战时生产局的成立与活动——以租借法案的配合为中心》,台北,《国史馆馆刊》复刊第15期,1993年12月;张国镛、陈一容:《纳尔逊及其使华述略》,《抗日战争研究》1994年第4期;李湘敏:《抗战时期重庆战时生产局的建立及其作用》,《中国社会经济史研究》1999年第4期;王勇:《美国与中国战时生产局——以中方档案文献为重点的考察》,杨天石、侯中军编:《战时国际关系》,社会科学文献出版社2011年版。
- ② 李安庆、孙文范:《抗战后期的中国战时生产局》,《社会科学战线》1989年第1期。
- ③ 柯伟林:《民国时期中外经济技术合作一例:美国战时生产顾问团援华》,《民国档案与民国史学术讨论会论文集》,第559页。
- ④ 林美莉:《战时生产局的成立与活动——以租借法案的配合为中心》,台北《国史馆馆刊》复刊第15期。

反攻将会更加困难。因此,对美国来说,中国的重要性是无法衡量的,让中国在对日战争中继续发挥积极作用,可以缩短对日战争的时间^①。

其次,罗斯福总统认为,让中国尽快取代日本在远东的经济地位非常重要。纳尔逊也认为,中国从战争中摆脱出来,作为主要的工业国家代替日本,对美国和整个世界来说,都是很重要的。但当时日本已经占领了远东的主要工业区,世界上很多国家的经济,开始和日本越来越接近。这对于战后国民政府代替日本贸易市场,领导亚洲,是极为不利的^②。

再次,美国认为,从维护世界和平来看,中国成为一个强大、稳定、民主的国家,无论是在战争期间还是战后,都会成为美国的一个很有价值的同盟国;一个弱小、动荡的中国,则没有任何价值,并且有可能成为冲突的根源。此外,中国是苏联最大的邻国,中国的动荡或者中苏之间不良的关系都会影响到美苏关系^③。

最后,纳尔逊赴华还与当时美国战时生产局内部矛盾有关。纳尔逊作为局长,判断战争将近结束,主张逐渐开始恢复平时生产,与副局长威尔逊(Charles E. Wilson)意见不同;军部方面对纳尔逊的主张也表示反对,认为战争紧急,仍应照旧增加军需生产。罗斯福总统左右为难,决定借机派纳尔逊访问中国^④。

纳尔逊此时访华,是与特使赫尔利(Patrick Hurley)将军同行的,这是美国为解决中国经济和军事问题而同时采取的举措。二者互相补充,致力于同样的目标,只是方式和侧重不同。纳尔逊主要研究中国经济状况,以挽救中国经济危机^⑤;赫尔利则主要集中在军事和政治方面,协调军事全局,以消除蒋介石与中国战区参谋长史迪威(Joseph Stilwell)之间存在的问题^⑥。

可见,美国是非常重视中国战时经济问题的,其关注程度不亚于军事和政治,因此才会在派赫尔利作为军事代表赴华解决军事问题的同时,派纳尔逊前往中国解决经济问题。在美国看来,中国经济如果崩溃,将连累对日作战和整个世界战略,因此必须设法帮助中国解决困难,改善生产和交通状况。纳尔逊起程前,曾对中国驻美大使魏道明表示:“现在中国政府经济问题,殊多困难,经济方面,以生产及交通为最要,生产步降趋势,倘能挽回并提高,不仅予人民以新希望,其他若干问题,亦可连带解决。”^⑦

1944年9月,纳尔逊代表团抵达重庆后,会晤各方代表,调查中国经济形势。15天中,纳尔逊和蒋介石、宋子文、翁文灏等就中国经济问题会晤数次;和国民政府交通部、财政部、粮食部、外交部、农林部、资源委员会、招商局等有关官员也多次会谈,研究各部提供的经济资料;和美国驻华大使、中国航空公司、美国花旗银行以及其他美国在华公司的代表商讨中国的经济问题。

经过多方会谈以及调查,纳尔逊深感“中国的经济情形甚为严重”^⑧,中国方面远远没有发挥其运用自身资源进行生产的能力。造成这一状况的原因在于重庆国民政府各有关部门之间缺少协作,以及生产无利可图、资金限制、物资缺乏等。代表团还发现,国民政府部门过多,重叠设置,以致效率低下,办事困难。美国对外经济事务局驻重庆的代表告诉纳尔逊,在工作的时候他们不得不与二十个不同的中国部门合作^⑨。此外,中国的工业多数是政府经营,政府对私营企业的态度缺乏同情,很少从工业界挑选人员参加政府,也不听从他们的建议,不允许私营企业生产军需品。许多企业因缺乏资金,生产陷入困境,政府却因害怕引起通货膨胀而不予贷款;企业也为了避免政府不断派人调查以及高利率而不愿贷款^⑩。

尽管经济形势严峻,国民政府也对此充满了绝望情绪,但纳尔逊认为“尚未到束手无策的地步”^⑪,他就振兴中国战时生产,提出了自己的看法和建议。纳尔逊强调指出,中国不能期望美国向其提供数亿美元的援助,而必须自给自足、自负盈亏制定国家发展计划^⑫;同时亦指出中国不能只依赖由印度空运物品,“应在国境以内生产一切可在国内生产之军需及民用物品”。纳尔逊还认为中国政府有若干政策阻碍生产,如财政政策过于紧缩,政府对私营企业不予注意和援助

①②③⑤⑦⑧⑨⑩ 《美国战时生产顾问团在中国》档案,第39盒,美国罗斯福总统图书馆藏(American War Production Mission in China, Box 39, Franklin D. Roosevelt Presidential Library, U. S. A.)。

⑪ 秦孝仪主编:《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》第三编《战时外交》第1卷,台北,中央文物供应社1981年版,第178页。

⑫⑬ 美国国务院编:《美国对外关系文件集》(The U. S. Department of State, Foreign Relations of the United States, Diplomatic Papers),1944年中国卷,华盛顿特区1967年版第250、261、262~263页。

等,使生产无法发展^①。

纳尔逊建议中国仿效英美,设立战时生产局,改善中国的运输状况,提高有关运输设备的生产,改善中国工业生产,尤其是钢铁生产。为了实现工业生产标准化,中国政府必须聘请外国专家^②。

1944年11月,奉罗斯福总统之命,纳尔逊再次访问中国。11月16日,中国战时生产局宣告成立。为了帮助中国战时生产局拟订章程,纳尔逊派他的助手洛克(Edward A. Locke)与杰克伯逊(James A. Jacobson),会同生产局局长翁文灏的秘书吴兆洪一起工作,完成了一份“内容上比美国战时生产局更为广泛”的组织法^③,翁文灏承认,该组织法的“主要内容是美国人所规定的”^④。纳尔逊的助理孔莱(Howard Coonley)和杰克伯逊,为加强战时生产局的工作,每日与翁文灏等会晤,对于生产局的职权、工作目标、国内生产与国外供应的配合、生产开支方法的改善、中美经济合作的关键等问题,提出意见^⑤。纳尔逊还与国民政府各部门商讨有关中国战时财政经济的各种问题,尽力协调各部与战时生产局的关系,望其通力合作。随行的技术专家则前往重庆附近各厂矿进行考察,然后向战时生产局提出书面建议。

纳尔逊两次访华,主要致力于采取紧急措施,促进中国的战时生产及相关的经济活动,以提高中国继续作战的能力。他帮助中国战时生产局争取来自中国政府各部门及主要金融与工业集团的合作,使中国的战时经济努力开始变得协调。纳尔逊带来的美国生产顾问团,为中国工业生产增加产量、提高质量、降低成本、提供技术服务。纳尔逊的访华,中国战时生产局的设立,美国技术代表团的抵达,都是美国战时经济援华的新举措,也是协助中国加强战时经济的努力。

二 对战后经济合作的关注

美国学者柯伟林在文章中指出,纳尔逊访华团遵循美国政府的总方针,重视战时生产,而他的中国同行则执行国民政府的政策,重视战后工业建设计划^⑥。中国学者王勇也认为,美国的援助注重战时经济,而没有考虑到中国经济的长远发展^⑦。笔者以为,这些观点不够全面。访华团重视战时生产,这是它的主要任务,同时,也关注

着战后规划。

第一,美国政府并不是只重视中国战时生产,罗斯福在给纳尔逊的使命中明确指示,要“对中国战后经济状况特别是美国政府与战后中国经济的关系,进行研究、分析并做出评价;应该研究一下,战前日本的工业部门中,哪些可用于加快中国的经济发展”^⑧。这表明,美国政府派纳尔逊访问中国的目的之一,即是为了让中国尽可能快地在战后取代日本在亚洲的经济地位。

第二,纳尔逊在与蒋介石的谈话中,特别谈到中国在战后取代日本贸易市场的问题。他指出,美国认为中国在战后应居于亚洲领导地位,但只有取代日本的某些贸易市场,才能够永久地击败日本。如果中国不采取必要步骤以保证自身经济的良性增长,中国称雄亚洲就无从实现,同时也不可能承担领导亚洲的责任^⑨。

纳尔逊认为,中国可取代日本的纺织工业。“战前,日本人由于工资低廉和工作时间长,曾经差不多包办了纺织业;当和平到来的时候……中国只要有对等的地位,开了一个头,就不怕日本人的任何正当的竞争。”^⑩除纺织业外,尚有许多小工业,中美可以立刻进行合作,“如新颖之磁器出品等等,过去日人在南洋及近东所占有之市场,中国均可设法取而代之”^⑪。

纳尔逊对蒋介石说:“余心目中已有许多事业,可以立刻由贵民营企业家与美国工业家会同进行。双方可先商讨如何合作,从何种工业着

① 秦孝仪主编:《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》第3编《战时外交》第1卷,第185、187页。

②③⑧⑨ 美国国务院编:《美国对外关系文件集》,1944年中国卷,第261、284、249、262页。

④ 翁文灏:《重庆战时生产局和美国经济援华政策》,中国人民政治协商会议全国委员会文史资料研究委员会编:《文史资料选辑》第17辑,中华书局1962年版,第71页。

⑤ 《翁文灏呈报美籍顾问纳尔逊加强战时生产局工作之建议》,1944年12月23日,台北“国史馆”藏,国民政府档案,档号:0420/6364.01-01,案名:战时生产局。

⑥ 柯伟林:《民国时期中外经济技术合作一例:美国战时生产顾问团援华》,《民国档案与民国史学术讨论会论文集》,第559页。

⑦ 王勇:《美国与中国战时生产局——以中方档案文献为重点的考察》,《战时国际关系》,第375页。

⑩ 纳尔逊:《中国也能帮助我们》,原文发表在1945年5月12日科里尔杂志,《新华日报》,1945年6月18日,第3版转载。

⑪ 秦孝仪主编:《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》第3编《战时外交》第1卷,第192页。

手,在何地建设各项问题。此种办法之洽定,愈速愈佳,在对日战事未结以前即可进行。对德战事终止后,美国将有巨大生产力量,可以制造纺织业之工厂,包括纺纱、织布、染色、印花种种步骤。如中国能有全套之纺织业,中国不独可以供给中国本身之需要,并可在南洋群岛、缅甸及北非等地销售。故吾人应在此时即行开始,在日寇逐渐败退时,即可分别建筑布置,使纺织业初具规模。”^①

至于具体合作方案,纳尔逊也有考虑:“在投资纺织业和其他工业上,可由美国人和中国人共同来做。”“在中国纺织工业建立方面,由中美合办,美国出资 60% 到 70%,中国出资 30% 到 40%,然后逐年由中国方面购买美国方面所持的股票,直至中国人管理全部财产为止。”^②为此,纳尔逊提出可以设立数家中美公司,如 5 至 10 家纺织公司,可由美方先行提供资金^③。在这里,纳尔逊所关注的中美合作建设纺织业,主要着眼于战后,目的是取代日本原有的统治地位。

第三,纳尔逊在访华结束后提交给罗斯福总统的报告中指出,中国在规划战时生产尝试上的成功,如果能通过美国官方和商业渠道得到加强,将使战后中美之间的经济关系更为密切^④。对于中国战后的经济建设,以及美国政府与战后中国经济的关系,纳尔逊建议“中美密切合作,美国方面可以提供给中国资本,包括物品及货币”^⑤;因为美国“国内市场已达饱和点,只有国外市场才行……我们必须把货物输出到目前贫瘠而急于工业化的国家。而中国,正如我所指出的,准备发展若干种它所能维持的工业”^⑥。

第四,美国国务院对纳尔逊在华工作的关注,更能说明这一问题。国务院认为,纳尔逊的在华工作,“虽然主要是与战时生产有关,但也涉及到更长远的发展问题。这项工作应该同国务院在同一领域中的工作建立有效的联系”。国务院强调:“中国经济计划的基础是对美国的依赖,现在和将来都是如此。这仅是美国在远东地区不断增加的责任的一个方面。”为此,国务院不仅支持纳尔逊在提高中国战时物资生产方面所做的努力,而且在纳尔逊建议的基础上,提出了关于战后中国工业化与经济发展的意见,以及美国在工业化及经济发展规划方面的对华援助方案^⑦。

因此,从纳尔逊访华的背景,到罗斯福交付

给他的使命,再到纳尔逊向中国所提的建议,都可看出,美国在 1944 年派出纳尔逊访华团的目的和着眼点,并不像以往学者们强调的那样,仅仅是因为中国当时的经济危机和对日战争危局。很明显,除了要加强中国战时经济和作战能力外,美国此时已经在调查和考虑与中国进行战后经济合作的可能性了,中国战时生产局的设立,不仅是为了促进中国战时生产,而且也是为中美战后合作进行必要的准备和布置。

三 美国生产顾问团的在华工作

纳尔逊 1944 年第二次访问中国时,带来 13 位美国技术专家,包括炼钢、酒精制造、冶金、燃料等专业人员。纳尔逊回国后,又挑选一批专家,于 1945 年派赴来华,有钢铁、酒精、煤炭、纺织、兵器、化学、电力、机床、有色金属加工、石油天然气等方面专家等。这两批专家以及后来又更换和补充的美国专家,组成了美国援华战时生产顾问团,为中国战时生产局提供必要的技术指导,帮助国民政府有效地组织战时生产,并配合战后重建工作。

顾问团的组织机构比较简单,团长是纳尔逊,他直接向美国总统负责。1945 年 5 月 14 日,纳尔逊辞职,由洛克继任。顾问团总部设在华盛顿,在重庆有代理人和副代理人。第一任代理人是孔莱,第二任是基尔尼(Andrew T. Kearney),他们负责顾问团的在华工作,每周都有相关的报告、信件送达华盛顿^⑧。

顾问团和美国各在华机构代表之间的联系,是每周一次的例会。第一次会议在纳尔逊在重庆的住处召开,出席人员有顾问团成员、美国驻华大使、美国对外经济事务局的代表、战略服务部门、战争信息部门、美国在中国战区的司令等。纳尔逊离开中国后,每周一次的会议在大使馆继

①⑤ 秦孝仪主编:《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》第 3 编《战时外交》第 1 卷,第 192 页。

②⑥ 纳尔逊:《中国也能帮助我们》,《新华日报》,1945 年 6 月 18 日,第 3 版。

③④⑦ 美国国务院编:《美国对外关系文件集》,1944 年中国卷,第 263、293、296~298 页。

⑧ 《美国战时生产顾问团在中国》档案,第 39 盒,美国罗斯福总统图书馆藏。

续召开,由赫尔利大使主持^①。

顾问团成员多担任中国战时生产局顾问,他们在生产局内没有行政职位,但可以参加有关会议,技术专家还可以参加技术委员会以及工业委员会的会议。顾问团和生产局之间的关系是前者向后者提供咨询、建议性质的意见^②。

美国技术专家组成的顾问团,在中国从事的是平凡但却重要的生产服务工作。这些专家组成工业小组,调查主要生产单位的情况,勘察所有可利用的资源,促进中国工业技术,协助进行修理工作。该团在技术领域获得了较大的成功,自1944年11月到1945年春,把中国的军火及与战争有关的原料生产,至少提高了25%^③。

顾问团在中国的工作大致可以分为以下三个方面。

第一,详细了解中国战时经济情况,帮助中国战时生产局制定基于实际的生产计划。

顾问团的专家准备了不同的调查问卷,但收到的数据几乎不可相信,他们不得不到生产厂家亲自了解情况。通过实地调查,顾问团了解了中国的资源情况、生产单位的生产状况、运输部门的运输能力;中国工业对原料、设备的需求;中国对武器的需求是否必需等;甚至了解到哪里的工作做得好,哪里做得不好^④。

根据了解到的情况,顾问团制定了各种各样的工业计划,包括钢铁、酒精乃至所有重要的战时工业计划,给中国工业的战时发展以及战后建设提出了建议,其中包括著名的“长江三峡计划”。

1944年4月,中国战时生产局顾问、美国经济学家潘绥(G. R. Paschal)建议,在长江三峡建造水力发电厂,同时兴办肥料厂,由美国投资并提供设备^⑤。1944年5月,国民政府邀请有“河神”之称的美国著名水利专家萨凡奇(John L. Savage)博士来华,勘测水力资源。经过数月实地勘察,在中国水电专家黄育贤、张光斗等人协助下,萨凡奇完成了著名的《扬子江三峡设计初步报告》。这个以发电为主的综合利用方案,被视为当时水利工程的一大创举,一经披露,立即在重庆引起了轰动^⑥。纳尔逊也产生了浓厚的兴趣,他向美国总统罗斯福推荐该计划,并向蒋介石表示,“余将建议由美国国会通过50年长期借款与中国建筑”扬子江大闸^⑦。萨凡奇的计划,从纯粹的技术眼光看,是一个伟大的设计,但

对当时的中国来说并不现实。1947年5月,国民政府被迫宣布“三峡工程暂停停顿”^⑧。

第二,基于已经制定的生产计划,帮助各生产厂家实现生产目标。

顾问团制定的计划要通过中国战时生产局付诸实施,为此,顾问团必须努力支持生产局,增强它的权威,使生产局获得足够的物资和资金以促进生产,生产局获得租借物资分配的部分权力,部分程度上可以说是这种努力的结果。

此外,顾问团还努力使生产局领导液体燃料委员会和煤炭管理委员会,也取得了成功。国民政府经济部于1944年12月、1945年1月先后将燃料管理处、工矿调整处移交生产局,1945年2月又决定将工矿调整处裁撤,原有事务归并生产局办理^⑨。这对增强生产局权力以统一指挥战时生产有所帮助。

但是,在为增加中国战时生产所实施的政策上,中美双方的看法是不一致的。美方认为,应该支持所有的生产单位,包括小的厂家、低成本的厂家、私营公司、国营企业等。但在中国,大部分企业是国营企业或者受国家操纵,政府往往排挤私营企业^⑩。

第三,帮助中国重新制定战后生产计划。

1945年5月14日,纳尔逊辞职,他的工作由洛克继任^⑪。杜鲁门总统于8月13日致函洛克,决定自“胜利日”起,将美国战时生产顾问团的使命再延长6个月至1年,并在战后重建等方面给予中国政府切实可行的援助^⑫。

①②③④⑩ 《美国战时生产顾问团在中国》档案,第39盒,美国罗斯福总统图书馆藏。

⑤ 岳愿举:《三峡工程 美梦成真》,《湖北文史资料》1997年第1辑。

⑥⑧ 张开森:《历史解密:1944年美国人设计了三峡第一份报告》,http://cul.book.sina.com.cn/y/2004-05-08/55380.html。

⑦ 秦孝仪主编:《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》第3编《战时外交》第1卷,第195页。

⑨ 翁文灏:《战时生产局工作概述》,中国近代史资料丛刊之十三,章伯锋、庄建平主编:《抗日战争》第5卷,李学通主编:《国民政府与大后方经济》,四川大学出版社1997年版,第268页。

⑪ 中央社华盛顿十三日路透电:《纳尔逊辞私人代表职》,《新华日报》,1945年5月14日,第2版。

⑫ 《杜鲁门档案》,官方文件548,第1384盒,美国杜鲁门总统图书馆藏(Papers of Harry S. Truman, Official File 548, Box 1384, Harry S. Truman Presidential Library, U. S. A.)。

为使中国处理好战后的经济问题,顾问团强调以下两点原则:(1)中国对其将来的工业负有责任;(2)美国对中国的经济援助将以中国的偿还能力为基础。洛克还制定了中美战后合作的基本原则,约翰逊(O. R. Johnson)起草了发展战后中美贸易的报告^①。

10月,洛克向杜鲁门总统建议,美国战时生产顾问团的在华工作应该终止,中美经济合作应采取新的形式,以适应新的环境。杜鲁门同意了洛克的建议,指示他于11月终止顾问团的在华使命^②。

10月19日,洛克到达重庆,与中方商议成立一个新的团体代替顾问团,即后来的最高经济委员会,继续维持中美经济合作。1945年11月26日,国民政府宣告最高经济委员会成立,主席宋子文,副主席翁文灏,决定取消战时生产局。蒋介石对洛克说,他希望美国政府向中国派遣经济顾问团,和中国最高经济委员会一起工作,帮助中国恢复经济。洛克认为,美国可以同意这一建议,战时生产局的成立表明中美之间可以很好地进行经济合作,不管将来怎样,中美之间从1944年开始的合作将持续下去^③。

总之,美国战时生产顾问团实地调查了中国的资源供应状况,为国民政府的战时生产提出了建议,并制定了现实可行的生产目标;顾问团努力协调不同部门之间的关系,加强了战时生产局,使生产局制定的生产目标得到不同程度的实现。

中国战时生产局局长翁文灏在报告中,不止一次提到战时生产的增加得益于美国专家的协助。“本局成立之初,得力于纳尔逊先生之处甚多”;“彼等对于过去本局工作之研究及开展,给予了非常宝贵的建议。美国顾问的智慧及经验,对于本局工作之推行很重要。假如本局对于战时生产有所贡献,其成绩实应归于”他们。“美国专家的帮助,使中国战时生产展开了新的一页。他们来华时间虽短,但却能感觉到通过协作,必能使战时生产成功地得到增加”^④。顾问团的工作也得到美国驻华大使赫尔利的高度评价,他曾对美国国务卿说:“在我看来,有确凿的事实表明,顾问团圆满完成了—一个极有价值的使命。”^⑤

四 美国生产顾问团的影响

美国政府派以纳尔逊为首的顾问团访华,以

及在顾问团帮助下成立中国战时生产局,对促进中国战时生产和坚持抗战产生了积极作用。

首先,这是美国援华方式的一个创新。随着中日战争的进行和美国对华政策的发展,美国经济援华的方式在不断演变,规模在逐渐扩大,由1939~1941年的易货贷款,到1941年设立平准基金,再到1942年提供财政借款和租借物资,最后到1944年派遣经济技术专家,直接到中国了解经济问题,帮助成立中国战时生产局,设法促进中国大后方的战时生产,这是美国援华前所未有的新举措。正如中国学者张国镛和陈一容所评价的那样,纳尔逊的使华,改变了美国过去单纯“输血式”的对华援助,转而实行扶助中国增强自身“造血”功能的策略^⑥。

这里,笔者想对学者王勇的观点提出一点不同意见。王勇认为:“虽然当时美国对中国经济援助有一定的历史必然性,但以‘战时生产局’这种方式援华却有很多的偶然性。选择纳尔逊来华是因为美国战时生产局内部的矛盾所致……而从蒋介石和纳尔逊的会谈中,很难看出蒋介石对纳尔逊构想的完全赞同是经过认真思考之后才做出的表态。”^⑦

笔者以为,美国这种援华方式是必然的,不是偶然的,因为这缘于美国对经济援助认识的一个转变。在援华初期,美国主要向中国提供借款和物资,这属于“输血”式的援助;而在后期,美国逐渐认识到,仅靠“输血”无法支持中国战时经济,要从根本上解决中国的经济困难,必须有“造血”式援助,即加强中国后方生产能力和经济建设。因此,仿效美国战时生产局的做法,在中国成立类似机构,以美国的经济技术促进中国战时生产,就是抗战时期美国援华政策和方式发展演变的必然结果。

①②③ 《美国战时生产顾问团在中国》档案,第39盒,美国罗斯福总统图书馆藏。

④ 翁文灏:《战时生产工作概况》,《大公报》,1945年3月13日,第3版。

⑤ 美国国务院编:《美国对外关系文件集》(The U. S. Department of State, *Foreign Relations of the United States, Diplomatic Papers*),1945年第7卷,华盛顿特区1969年版,第1430页。

⑥ 张国镛、陈一容:《纳尔逊及其使华述略》,《抗日战争研究》1994年第4期。

⑦ 王勇:《美国与中国战时生产局——以中方档案文献为重点的考察》,《战时国际关系》,第376页。

再者,前文已经分析过美国派遣顾问团来华的种种考虑,纳尔逊和美国战时生产局副局长的矛盾只是一个次要因素,派人来华着手解决中国经济和军事危机是当务之急。

此外,从蒋介石和纳尔逊的多次谈话记录中可以看出,纳尔逊对中国经济形势的分析,蒋介石十分赞同,对其设立战时生产局的建议也表示完全同意,并希望他亲自主持该局工作^①。对于纳尔逊访华的成果,蒋介石非常满意,他在致罗斯福总统的电报中说:“赫尔利将军及纳尔逊先生来华,不仅我中国军事与经济获益良多,而于我中美两国军事与经济上之合作,亦将奠定坚实基础……纳尔逊先生所提供之意见,余完全赞同,今彼回国一行,余希望阁下于最短时间内,最好一个月以内仍令来华,与余共同工作,以规划中国之建设。”^②

美国战时生产顾问团来华,标志着美国对中国的经济援助,不只限于金钱和物资,而拓展到人员、技术和生产援助。这使得美国经济援助的范围扩大,对中国抗战和战时经济的帮助也更全面和广泛。在纳尔逊来华之前,蒋介石一直认为美国未能给中国以实际援助,“以往美国朋友只说中国无办法,而从未建议改善之办法。阁下来后,可以使此局势改变,余甚乐观”^③。

其次,中美之间在战时生产等方面进行的经济技术合作,对战时中国的经济建设产生了一些积极作用。

抗战后期,遭受多年战争摧残的中国经济急剧恶化,工农业减产造成国内物资严重不足,运输中断造成国外物资运不进来,这是中国经济基础动摇和通货膨胀无法控制的根本原因。美国技术专家组成的生产顾问团,以美国战时生产的经验,帮助中国建立了战时生产局,指导大后方加强战时生产。中国战时生产局自1944年11月成立起,至1945年11月取消,历时一年,对整理后方破败工业,增加前方军需供应,促进战时经济发展,都发挥过一些作用,对西南、西北的开发也起到一定作用。战前重庆只有一家水泥厂,没有一家机器工业,但到抗战胜利时,重庆已成为大后方工业集中区域。此外,昆明、桂林、西安、宝鸡、汉中、兰州、衡阳等地都建立了各种近代工业。有人因此评论说,西南西北的经济开发,至少提前了50余年^④。在战时生产局和美国顾问团的帮助下,后方工业生产状况有所改

善,工业技术也有提高,这也在一定程度上增进了中国坚持抗战的经济实力。

但是,由于生产局成立时间晚,工作时间短,自身存在种种问题,与国民政府各种经济机构之间关系协调困难,再加上国统区公私企业管理混乱、经营失调、生产落后等弊端,美国顾问团的来华和中国生产局的成立,并不能从根本上解决国民政府的经济危机。

再次,美国技术专家组成的顾问团来华,加强了美国与中国的经济技术联系,也加强了美国对中国经济的影响。

太平洋战争爆发前后,罗斯福曾派特使居里(Lauchlin Currie)两度来华,此后又有平准基金委员会委员福克斯(A. Manuel Fox)和美国财政部代表柯克朗(H. Merle Cochran)等来华,与蒋介石及国民政府商讨中国经济问题,所谈内容十分广泛。基于对支持中国抗战经济的共同认识,中美两国在借款、贸易、货币、外汇、金融、财政、交通等领域,进行了多种合作与努力。1939~1941年间的中美桐油、华锡、钨砂和金属借款,以及中美之间的易货贸易,不仅为中国提供了抗战必需的物资,也为美国工商业发展提供了原料和市场。1941年中美成立平准基金,进行货币金融合作,抵御日元进攻,加强了法币与美元的联系。1942年,国民政府利用美国5亿美元财政借款,从美国购买黄金,发行美金公债,以收购回笼法币,平抑物价,减轻通货膨胀。中美之间的这些经济活动,都促进了中美经济关系的展开。1944年,美国战时生产顾问团的访华和中国战时生产局的成立,使中美之间的经济合作从贸易、外汇、财政等领域,拓展到物资、生产、物价等领域,进一步扩大了中美之间的经济关系。纳尔逊继居里、威尔基(Wendell Willkie)和副总统华莱士(Henry A. Wallace)访华之后,作为美国罗斯福总统的私人代表,与中国最高领导人蒋介石多次晤谈,诚恳交换彼此意见,并与国民政府其他高层官员切实商洽,对于加强中美两国的相互沟通、了解和理解,都无不裨益。美国战时顾

①②③ 秦孝仪主编:《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》第3编《战时外交》第1卷,第192、183~184、187页。

④ 谭熙鸿主编:《十年来之中国经济》上册,中华书局1948年版,第2~3页。

问团来华,帮助中国成立生产局,并提供对战时生产的技术指导,不仅使中国经济获益良多,中美两国之间的联系,也因此得到一定程度的增强。生产局成立后,在中美专家的努力下,促进了中国战时的生产,表明中美之间可以很好地进行经济合作,为战后中美经济继续合作提供了经验,奠定了基础。

在战时生产局成立之前,国民政府内已有不只一个经济事务机构,其中较为重要者有经济部、工矿调整处、资源委员会和贸易委员会等,在这些机构之外又另设一个战时生产局,不能不说主要是由于美国的大力推介。而中国战时生产局又是在美国人建议和指导下成立的,其系统和组织结构,也多仿效美国战时生产局。生产局的各部门,基本上都是按照美国战时生产局局长纳尔逊提交的组织系统图建立起来的。在1942年中国运用5亿美元借款时,美国财政部向国民政府提出了许多具体建议,甚至想监督借款的使用,但都遭到中方的拒绝和抵制。然而此时国民

政府几乎完全仿效美国战时经济机构成立中国战时生产局,从一个侧面说明了美国对中国经济影响的加强。当然,纳尔逊对中国经济的建议,对于解决中国的经济问题有一定指导意义,对国民政府战时经济政策也有一定影响。

最后,也应该注意到,顾问团在促进中国战时生产的工作中,通过中国战时生产局,了解到中国的经济情况,获得了许多经济资料。所以,生产局的成立,也为美国获得有关中国经济情报提供了一个媒介。这些经济资料传到美国后,为战后美国对中国的经济渗透奠定了基础。

[本研究获得中国人民大学985工程第三期专项经费资助]

收稿日期 2012—02—25

作者杨雨青,历史学博士,中国人民大学历史系副教授。北京,100872。

【责任编辑 公羽】

(上接第47页)做官的北人(蒙古、色目和北方汉人)的讲述,有的则是江南士人间的多层次传播,中间加进了一些主观内容,但大部分知识很明显是从游历过大都的江南士人那里流传开来的。在元代知识南传的过程中,到过上都的江南士人无疑起到了最重要的媒介作用。

五 结 论

上都是元朝最重要的草原都城,对于生活在江南的士人来说,是非常陌生的。自元朝中后期开始,江南士人通过扈从、游历等方式来到这里,为这座城市增加了一些亮丽的色彩;在皇帝举行的宴会、狩猎、游皇城、放走等活动中,出现了江南士人的身影。江南士人歌咏上都的诗文,成为元代文学中的瑰宝。

江南士人在上都的生活非常清闲,这为他们

游览上都景色、参加皇帝的宴会和士人之间的诗文唱酬提供了有利条件。江南士人的诗文,对上都的宫殿、皇帝的活动、上都的自然景色、风土民情都有记载,成为在江南传播的上都及其相关知识的重要来源。通过这些诗文的刊刻、流布,大量关于上都的知识更加广泛地传播开来,成为江南居民茶余饭后的谈资。这些知识,满足了江南社会对元朝认识的内在需求,也为当时的知识体系增进了一些新的内容,有利于文化发展和民族间的包容与涵化,也有利于元代社会的稳定与繁荣。

收稿日期 2012—01—04

作者申万里,历史学博士,武汉大学历史学院教授。湖北,武汉,430072。

【责任编辑 惟正】